

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

5 января 1998 г. № 122-3

г. Минск

О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Принят Палатой представителей 16 декабря 1997 года

Одобен Советом Республики 20 декабря 1997 года

Настоящий Закон определяет основы правового регулирования в области обеспечения радиационной безопасности населения, направлен на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения.

ГЛАВА I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

радиационная безопасность населения *) - состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного воздействия ионизирующего излучения;

ионизирующее излучение - излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков;

источник ионизирующего излучения - устройство или радиоактивное вещество, испускающее или способное испускать ионизирующее излучение;

естественный радиационный фон - доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека;

техногенно измененный радиационный фон - естественный радиационный фон, измененный в результате деятельности человека;

эффективная доза - величина воздействия ионизирующего излучения, используемая как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения организма человека и отдельных его органов с учетом их радиочувствительности;

санитарно-защитная зона - территория вокруг источника ионизирующего излучения, на которой уровень облучения людей в условиях нормальной эксплуатации данного источника может превысить установленный предел дозы облучения для населения. В санитарно-защитной зоне запрещается постоянное и временное проживание людей, вводится режим ограничения хозяйственной деятельности и проводится радиационный контроль;

зона наблюдения - территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой производится радиационный мониторинг;

работники (персонал) - физические лица, работающие с источниками ионизирующего излучения или находящиеся по условиям работы в зоне их воздействия;

радиационная авария - потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью, повреждением оборудования, неправильными

* Далее - радиационная безопасность.

действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей или радиоактивному загрязнению окружающей среды сверх установленных норм;

пользователи - предприятия, учреждения, организации, производящие, вырабатывающие, перерабатывающие, применяющие, хранящие, транспортирующие, обезвреживающие и захороняющие радиоактивные вещества и другие источники ионизирующего излучения *);

практическая деятельность - виды деятельности, увеличивающие общее облучение граждан;

медицинское облучение - облучение граждан (пациентов) при медицинском обследовании и лечении;

вмешательство - мероприятие (действие), направленное на предотвращение либо снижение неблагоприятных последствий облучения или комплекса неблагоприятных последствий радиационной аварии.

Статья 2. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности

Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется настоящим Законом и иными нормативно-правовыми актами.

Иные нормативно-правовые акты не могут устанавливать нормы, снижающие требования к радиационной безопасности и гарантиям их обеспечения, установленные настоящим Законом.

Статья 3. Принципы обеспечения радиационной безопасности

Основными принципами обеспечения радиационной безопасности при практической деятельности являются:

принцип нормирования - не превышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения;

принцип обоснования - запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного превышающим естественный радиационный фон облучением;

принцип оптимизации - поддержание на достижимо низком уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения.

При радиационной аварии система радиационной безопасности населения основывается на следующих принципах:

уровни вмешательства должны обеспечивать предотвращение ранних и ограничение поздних медицинских последствий облучения;

предполагаемые мероприятия по ликвидации последствий радиационной аварии должны приносить больше пользы, чем вреда;

виды и масштаб деятельности по ликвидации последствий радиационной аварии должны быть реализованы таким образом, чтобы польза от снижения дозы ионизирующего излучения, за исключением вреда, причиненного указанной деятельностью, была максимальной.

* Далее - пользователь источников ионизирующего излучения.

Статья 4. Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности

Радиационная безопасность обеспечивается:
 проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, агротехнического, воспитательного и образовательного характера;
 осуществлением органами государственной власти и управления, общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности;
 информированием населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности;
 обучением населения в области обеспечения радиационной безопасности.

Глава II. Функции государства в области обеспечения радиационной безопасности

Статья 5. Функции государства в области обеспечения радиационной безопасности

К функциям государства в области обеспечения радиационной безопасности относятся:

- определение государственной политики и ее реализация;
- разработка и принятие нормативно-правовых актов, контроль за их соблюдением;
- разработка, утверждение и реализация программ;
- определение видов деятельности в области обращения с источниками ионизирующего излучения, подлежащих лицензированию;
- установление порядка определения видов и размеров компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан и убытков их имуществу, обусловленных радиационным воздействием;
- установление порядка возмещения причиненных вреда здоровью граждан и убытков их имуществу, а также имуществу юридического лица в результате радиационной аварии;
- создание и обеспечение функционирования единой системы государственного управления, в том числе контроля и учета доз облучения населения;
- создание и обеспечение функционирования единой системы учета и контроля источников ионизирующего излучения;
- разработка и выполнение общереспубликанских мероприятий по радиационной защите населения при чрезвычайных ситуациях;
- регламентация условий жизнедеятельности и особых режимов проживания на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате радиационной аварии;
- контроль за оказанием помощи населению, подвергшемуся облучению в результате радиационной аварии;
- регулирование экспорта и импорта источников ионизирующего излучения, а также осуществление контроля за их экспортом, импортом, перемещением и транзитом;
- осуществление международного сотрудничества и выполнение обязательств по международным договорам;
- определение порядка захоронения источников ионизирующего излучения.

Глава III. Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности, государственный надзор и контроль

Статья 6. Система органов исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности

Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется республиканским органом государственного управления по чрезвычайным ситуациям в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности проводятся уполномоченными на то органами исполнительной власти.

Деятельность государственных органов, осуществляющих управление, надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, определяется законодательством Республики Беларусь.

Статья 7. Государственные программы в области обеспечения радиационной безопасности

Для планирования и осуществления мероприятий по обеспечению радиационной безопасности разрабатываются республиканские и региональные (территориальные) программы. Республиканские программы разрабатываются и реализуются органами государственного управления и другими органами исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Региональные (территориальные) программы разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами, согласовываются с государственными органами, осуществляющими управление, надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, и утверждаются местными Советами депутатов.

Порядок разработки и финансирования республиканских и региональных (территориальных) программ в области обеспечения радиационной безопасности определяется законодательством Республики Беларусь.

Статья 8. Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности

Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется путем установления санитарных правил, норм, гигиенических нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, распорядительных, инструктивных, методических и иных документов по радиационной безопасности, которые не должны противоречить положениям настоящего Закона.

Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы в области обеспечения радиационной безопасности утверждаются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Устанавливаются следующие основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз) облучения на территории Республики Беларусь в результате воздействия источников ионизирующего излучения:

для населения средняя годовая эффективная доза равна 0,001 зиверта или эффективная доза за период жизни (70 лет) - 0,07 зиверта; в отдельные годы допустимы большие значения эффективной дозы при условии, что средняя годовая

эффективная доза, исчисленная за пять последовательных лет, не превысит 0,001 зиверта; для работников средняя годовая эффективная доза равна 0,02 зиверта или эффективная доза за период трудовой деятельности (50 лет) - 1 зиверту; допустимо облучение в размере годовой эффективной дозы до 0,05 зиверта при условии, что средняя годовая эффективная доза, исчисленная за пять последовательных лет, не превысит 0,02 зиверта.

Регламентируемые значения основных пределов доз облучения не включают в себя дозы, создаваемые естественным радиационным и техногенно измененным радиационным фоном, а также дозы, получаемые гражданами (пациентами) при медицинском облучении. Указанные значения пределов доз облучения являются исходными при установлении допустимых уровней облучения организма человека и отдельных его органов.

В случае радиационных аварий допускается облучение, превышающее установленные основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз), в течение определенного промежутка времени и в пределах, определенных санитарными нормами и правилами.

Правила радиационной безопасности, регламентирующие требования по обеспечению технической безопасности при работах с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего излучения, утверждаются уполномоченным на то органом государственного управления в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Государственные стандарты, строительные нормы и правила, правила охраны труда, распорядительные, инструктивные, методические и иные документы по вопросам радиационной безопасности принимаются и утверждаются уполномоченными на то органами государственного управления в пределах их полномочий.

Статья 9. Лицензирование деятельности в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения

Любая практическая деятельность в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения осуществляется только с разрешения уполномоченного на то государственного органа.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения, проектирование, сооружение источников ионизирующего излучения, конструирование и изготовление для них технологического оборудования, средств радиационной защиты, а также работы в области добычи, производства, транспортировки, хранения, использования, обслуживания, утилизации и захоронения источников ионизирующего излучения осуществляются только на основании специальных разрешений (лицензий), выданных уполномоченными на то государственными органами.

Лицензирование деятельности в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 10. Производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности

Пользователь источников ионизирующего излучения проводит производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности.

Порядок проведения производственного контроля определяется для каждого пользователя с учетом особенностей и условий выполняемых им работ и согласовывается с государственными органами, осуществляющими управление, надзор и

контроль в области обеспечения радиационной безопасности.

Должностные лица, осуществляющие производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности, вправе приостанавливать проведение работ с источниками ионизирующего излучения при выявлении нарушений норм, правил и гигиенических нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, распорядительных, инструктивных, методических документов у соответствующего пользователя до устранения обнаруженных нарушений.

Глава IV. Общие требования по обеспечению радиационной безопасности

Статья 11. Оценка состояния радиационной безопасности

Оценка состояния радиационной безопасности осуществляется по следующим основным показателям:

- характеристика радиоактивного загрязнения окружающей среды;
- анализ обеспечения мероприятий по радиационной безопасности и соблюдения норм, правил и гигиенических нормативов;
- вероятность радиационных аварий и их предполагаемый масштаб;
- степень готовности к эффективной ликвидации радиационных аварий и их последствий;

- анализ доз облучения, получаемых отдельными группами населения от всех источников ионизирующего излучения;
- число лиц, подвергшихся облучению сверх установленных пределов доз облучения.

Результаты оценки ежегодно заносятся в радиационно-гигиенические паспорта пользователя источников ионизирующего излучения.

Оценка состояния радиационной безопасности проводится при планировании и проведении мероприятий по обеспечению радиационной безопасности, анализе эффективности указанных мероприятий органами государственной власти, местными Советами депутатов, а также пользователем источников ионизирующего излучения.

Порядок разработки радиационно-гигиенических паспортов утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 12. Обязанности пользователя по обеспечению радиационной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения

Пользователь источников ионизирующего излучения обязан:

- соблюдать требования настоящего Закона и иных нормативно-правовых актов в области обеспечения радиационной безопасности;

- планировать и осуществлять мероприятия по обеспечению радиационной безопасности;

- проводить работы по обоснованию радиационной безопасности новой (модернизируемой) продукции, материалов и веществ, технологических процессов и производств, являющихся источниками ионизирующего излучения;

- осуществлять систематический производственный контроль радиационной обстановки на рабочих местах, в помещениях, на территориях организаций, в санитарно-защитных зонах и зонах наблюдения, а также за выбросом, сбросом и захоронением радиоактивных веществ;

- проводить контроль и учет индивидуальных доз облучения работников (персонала);

- проводить подготовку и аттестацию руководителей и исполнителей работ,

специалистов служб производственного контроля, других лиц, постоянно или временно выполняющих работы с источниками ионизирующего излучения, по вопросам обеспечения радиационной безопасности;

организовывать проведение предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников (персонала);

регулярно информировать работников (персонал) об уровнях ионизирующего излучения на их рабочих местах и о величине полученных ими индивидуальных доз облучения;

своевременно информировать государственные органы, уполномоченные осуществлять управление, надзор и контроль в области радиационной безопасности, об аварийных ситуациях и нарушениях технологического регламента, создающих угрозу радиационной безопасности;

осуществлять снятие с эксплуатации и захоронение источников ионизирующего излучения;

выполнять заключения, постановления, предписания должностных лиц уполномоченных на то государственных органов, осуществляющих управление, надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности;

обеспечивать реализацию прав граждан в области радиационной безопасности.

Статья 13. Обеспечение радиационной безопасности при воздействии радона и гамма-излучения природных радионуклидов

Облучение населения и работников (персонала), обусловленное содержанием радона и гамма-излучением природных радионуклидов, в жилых и производственных помещениях не должно превышать установленные нормативы.

В целях защиты населения и работников (персонала) от влияния природных радионуклидов должны осуществляться:

выбор земельных участков для строительства зданий и сооружений с учетом уровня выделения радона из почвы и гамма-излучения;

проектирование и строительство зданий и сооружений с учетом предотвращения поступления радона в воздух этих помещений;

проведение производственного контроля строительных материалов, приемка зданий и сооружений в эксплуатацию с учетом уровня содержания радона в воздухе помещений и гамма-излучения природных радионуклидов;

эксплуатация зданий и сооружений с учетом уровня содержания радона в них и гамма-излучения природных радионуклидов.

При невозможности соблюдения нормативов содержания радона и гамма-излучения природных радионуклидов в зданиях и сооружениях должен быть изменен характер их использования.

Запрещается использование строительных материалов и изделий, не отвечающих требованиям по обеспечению радиационной безопасности.

Статья 14. Обеспечение радиационной безопасности при производстве пищевых продуктов и потреблении питьевой воды

Продовольственное сырье, пищевые продукты, питьевая вода, а также контактирующие с ними в процессе изготовления, хранения, транспортировки и реализации материалы и изделия должны отвечать требованиям по обеспечению радиационной безопасности и подлежат производственному контролю в соответствии с действующим законодательством.

Статья 15. Обеспечение радиационной безопасности граждан (пациентов) при медицинском облучении

Дозы облучения граждан (пациентов) при медицинском облучении должны соответствовать установленным нормативам в области радиационной безопасности.

При проведении медицинских рентгенорадиологических процедур необходимо использовать средства защиты граждан (пациентов).

Гражданину (пациенту) по его требованию представляется информация об ожидаемой или получаемой им дозе облучения и о возможных последствиях при медицинском облучении.

Гражданин (пациент) имеет право отказаться от медицинских рентгенорадиологических процедур.

Статья 16. Контроль и учет индивидуальных доз облучения

Контроль и учет индивидуальных доз облучения, полученных гражданами при использовании источников ионизирующего излучения, медицинском облучении, а также обусловленных естественным радиационным и техногенно измененным радиационным фоном, осуществляются в рамках единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения, создаваемой в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Глава V. Обеспечение радиационной безопасности при радиационной аварии

Статья 17. Защита населения и работников (персонала) от радиационной аварии

Пользователь источников ионизирующего излучения несет полную ответственность за причиненные вред здоровью граждан и убытки их имуществу.

Пользователь источников ионизирующего излучения обязан иметь:

перечень потенциальных радиационных аварий с прогнозом их последствий и прогнозом радиационной обстановки;

критерии принятия решений при возникновении радиационной аварии;

план мероприятий по защите работников (персонала) и населения от радиационной аварии и ее последствий, согласованный с местными Советами депутатов, государственными органами, осуществляющими управление, надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности;

средства для оповещения населения и работников (персонала), а также средства обеспечения ликвидации последствий радиационной аварии;

медицинские средства профилактики радиационных поражений и средства оказания медицинской помощи пострадавшим при радиационной аварии;

аварийно-спасательные формирования, создаваемые из числа работников (персонала).

Статья 18. Обязанности пользователя источников ионизирующего излучения по обеспечению радиационной безопасности при радиационной аварии

В случае радиационной аварии пользователь источников ионизирующего излучения обязан:

обеспечить выполнение мероприятий по защите работников (персонала) и населения от радиационной аварии и ее последствий;

информировать о радиационной аварии государственные органы, осуществляющие управление, надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, а

также органы местного управления и самоуправления, население территорий, на которых возможно повышенное облучение;

принять меры по оказанию медицинской помощи пострадавшим при радиационной аварии;

принять меры по локализации очага радиоактивного загрязнения и предотвращению распространения радиоактивных веществ в окружающей среде;

провести анализ и подготовить прогноз развития и распространения радиационной аварии, а также изменений радиационной обстановки;

принять меры по нормализации радиационной обстановки;

возместить причиненные вред здоровью граждан и убытки их имуществу в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 19. Нормирование облучения граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии

Повышенное облучение граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии, аварийно-спасательных работ и дезактивации, может быть обусловлено необходимостью спасения людей и предотвращения еще большего их облучения. Облучение граждан, привлекаемых к ликвидации последствий радиационных аварий, не должно превышать более чем в 10 раз среднегодовое значение основных гигиенических нормативов облучения для работников (персонала), установленных статьей 8 настоящего Закона.

Повышенное облучение граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационных аварий, допускается один раз за период их жизни при предварительном информировании о возможных дозах облучения, риске для здоровья и добровольном их согласии.

Виды и размеры компенсаций за повышенный риск и причинение вреда здоровью граждан, привлекаемых для выполнения указанных работ, устанавливаются законодательством Республики Беларусь.

Глава VI. Права и обязанности граждан и общественных объединений в области обеспечения радиационной безопасности

Статья 20. Право граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства на радиационную безопасность

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на радиационную безопасность. Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека ионизирующего излучения сверх установленных нормативов, выполнения гражданами и пользователем источников ионизирующего излучения требований по обеспечению радиационной безопасности.

Статья 21. Право граждан и общественных объединений на получение информации

Граждане, общественные объединения имеют право на получение от пользователя источников ионизирующего излучения полной, достоверной и своевременной информации о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности в пределах выполняемых ими функций.

Статья 22. Общественный контроль по обеспечению радиационной безопасности

Общественные объединения в соответствии с действующим законодательством вправе осуществлять контроль за соблюдением норм, правил и гигиенических нормативов в области обеспечения радиационной безопасности.

Статья 23. Предоставление доступа на территорию пользователя источников ионизирующего излучения

Представители общественных объединений имеют право доступа на территорию пользователя источников ионизирующего излучения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 24. Социальная защита граждан, проживающих на территории зоны наблюдения

Граждане, проживающие на территории зоны наблюдения, где существует возможность превышения установленных настоящим Законом основных пределов доз, имеют право на социальную защиту. Порядок предоставления мер социальной защиты устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Статья 25. Право граждан на возмещение причиненных вреда здоровью и убытков их имуществу в результате облучения ионизирующим излучением, а также радиационной аварии

Граждане имеют право на возмещение причиненных вреда здоровью и убытков их имуществу в результате облучения ионизирующим излучением сверх установленных основных пределов доз в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В случае радиационной аварии граждане имеют право на возмещение причиненных вреда здоровью и убытков их имуществу в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 26. Обязанности граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в области обеспечения радиационной безопасности

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

- соблюдать требования по обеспечению радиационной безопасности;
- принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности;
- выполнять требования государственных органов, осуществляющих управление, надзор и контроль в области радиационной безопасности.

Глава VII. Ответственность за невыполнение требований по обеспечению радиационной безопасности

Статья 27. Ответственность за невыполнение или нарушение требований по обеспечению радиационной безопасности

Лица, виновные в невыполнении или нарушении требований по обеспечению радиационной безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Глава VIII. Международные договоры**Статья 28. Международные договоры**

Если международными договорами установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международных договоров.

Глава IX. Заключительные положения**Статья 29. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

Статья 30. Приведение нормативно-правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Поручить Совету Министров Республики Беларусь привести решения Правительства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом.

До приведения законодательства Республики Беларусь в соответствие с данным Законом акты действующего законодательства применяются в той части, в которой они не противоречат настоящему Закону.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко